

Uchwała nr
Rady Miejskiej w Supraślu

z dnia maja 2024 r.

**w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących podziału gminy
Supraśl polegającego na wydzieleniu z jej części nowej gminy Grabówka**

Na podstawie art. 4a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2024 r. poz. 609) oraz art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) uchwała się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przeprowadzić konsultacje społeczne, o których mowa w art. 4a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z wnioskiem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 marca 2024 r. do Rady Miejskiej w Supraślu o przedstawienie opinii Rady Miejskiej w Supraślu w przedmiocie utworzenia nowej gminy Grabówka.

§ 2. Celem konsultacji jest uzyskanie opinii mieszkańców gminy Supraśl dotyczącej proponowanego przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji podziału gminy Supraśl polegającego na wydzieleniu z jej części nowej gminy - gminy Grabówka w granicach wyznaczonych przez obręby ewidencyjne: Zaścianki, Sobolewo, Grabówka, Henrykowo i Sowlany.

§ 3. W konsultacjach mogą wziąć udział wszyscy pełnoletni mieszkańcy gminy Supraśl.

§ 4. Konsultacje odbędą się w okresie od dnia wejścia w życie niniejszej uchwały do 8 czerwca 2024 roku, z zastrzeżeniem, że konsultacje w formie określonej w § 6 i § 7 odbędą się w okresie od dnia jej wejścia w życie do 5 czerwca 2024 r., natomiast w formie określonej w § 8 w okresie od 6 czerwca do 8 czerwca 2024 r.

§ 5. 1. Konsultacje odbędą się poprzez zebranie opinii mieszkańców w formie pisemnej, anonimowej ankiety zawierającej jedno pytanie odnoszące się do ewentualnego podziału gminy, sporządzonej według wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

2. Ankieta wykonana według innego wzoru niż w ust. 1, a także bez oryginalnego odcisku pieczęci urzędowej Rady Miejskiej w Supraślu jest nieważna.

§ 6. Ankiety, o których mowa w § 5 będą roznoszone do mieszkańców i jednocześnie od nich odbierane w sposób, o którym mowa w §7.

§ 7. 1. Ankiety będą roznoszone i odbierane przez upoważnionych przez Burmistrza Supraśla ankierów.

2. Ankieterzy będą posiadać do wglądu mieszkańców pisemne upoważnienie Burmistrza oraz identyfikator zawierający imię i nazwisko oraz zdjęcie osoby upoważnionej.

3. Po przybyciu na posesję lub do mieszkania ankier poinformuje o celu wizyty, dobrowolności udziału w konsultacjach społecznych oraz technicznym sposobie oddania głosu.

4. Ankier wręczy każdemu obecnemu mieszkańcowi - według jego ustnego oświadczenia - za pokwitowaniem ankietę, o której mowa w § 5 z oryginalnym odciskiem pieczęci w celu jej wypełnienia oraz niezwłocznego jej zwrotu ankierowi.

5. Przekazanie ankiety mieszkańcowi może odbyć się wyłącznie na podstawie pisemnego pokwitowania. Każdy mieszkaniec biorący udział w konsultacjach osobiście kwituje odbiór ankiety poprzez wpisanie swojego imienia i nazwiska na liście ankiera w rubryce obok adresu sporządzonej według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do niniejszej uchwały. Podczas kwitowania ankier zakrywa odpowiednią nakładką podpisy innych mieszkańców, którzy już wzięli udział w konsultacjach.

6. Wraz z ankietą ankier przekazuje mieszkańcowi pustą kopertę, który po niezwłocznym wypełnieniu ankiety zwraca ją w zamkniętej kopercie ankierowi.

7. Jeżeli po wydaniu ankiety z jakichkolwiek powodów mieszkaniec jej nie odda, ankier odnotowuje ten fakt na liście do kwitowania odbioru.

8. Ankier nie może zostawić ankiet dla osób nieobecnych.

§ 8. Wszyscy mieszkańcy, którzy z jakichkolwiek powodów nie mogli lub nie wzięli udziału w konsultacjach w sposób określony w §7 ust. 1-8 będą mogli złożyć ankiety w urnach w Urzędzie Miejskim w Supraślu oraz w Filii Urzędu w Zaściankach w okresie od 6 do 8 czerwca 2024 roku w godzinach pracy Urzędu, a ostatniego dnia konsultacji od godz. 10.00 do godz. 18.00, w odpowiednio analogiczny sposób jak określony w §7 ust.1 – 8.

§ 9. Z przeprowadzonych konsultacji tworzy się protokół zawierający następujące dane: liczbę wydanych ankiet mieszkańcom, liczbę ankiet zwróconych przez mieszkańców, liczbę ankiet złożonych do Urzędu Miejskiego w Supraślu oraz Filii Urzędu w trybie określonym w § 8, liczbę ankiet nieważnych, liczbę głosów nieważnych, liczbę głosów oddanych „TAK” (czyli za podziałem gminy Supraśl i wydzieleniem z jej części gminy Grabówka) oraz liczbę głosów „NIE” (czyli za niedzieleniem gminy Supraśl), z tym że głosy „TAK” i „NIE” będą podane w rozbiciu na poszczególne miejscowości gminy Supraśl.

§ 10. Uzasadnienie w zakresie wejścia w życie niniejszej uchwały zawiera załącznik nr 3.

§ 11. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Supraśla

§ 12. Uchwała wchodzi w życie z dniem jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Sprawdzono pod względem
formalno-prawnym

RADCA PRAWNY

Anne Nazarewicz
81-663

Z up. BURMISTRZA

Mieczysław Żukowski
SEKRETARZ GMINY

BURMISTRZ

Dr Radosław Dobrowolski

Czy jest Pan/Pani za podziałem gminy Supraśl polegającym na wydzieleniu z jej części nowej gminy – gminy Grabówka w granicach wyznaczonych przez obręby ewidencyjne: Zaścianki, Sobolewo, Grabówka, Henrykowo, Sowlany?

TAK

NIE

INFORMACJA

- Głosować można stawiając znak X w kratkach obok odpowiedzi „TAK” lub „NIE”
- Postawienie znaku X w dwóch kratkach albo niepostawienie znaku X w żadnej kratce powoduje nieważność głosu
- Przez znak X należy rozumieć co najmniej dwie linie, które przecinają się w obrębie kratki



Konsultacje społeczne do 8 czerwca 2024 r.

BURMISTRZ
dr Radosław Dobrowolski

LISTA POKWITOWANIA ODBIORU ANKIETY PRZEZ MIESZKAŃCĄ

MIEJSCOWOŚĆ (wypełnia urząd)

Lp.	Ulica (wypełnia urząd)	Nr (wybiera urząd)	Podpis nr 1 (imię i nazwisko)	Podpis nr 2 (imię i nazwisko)	Podpis nr 3 (imię i nazwisko)	Podpis nr 4 (imię i nazwisko)
1						
2						
3						
4						
...						
...						
...						
...						
...						
...						
...						
...						
...						
...						
...						
...						
...						

Klauzula informacyjna – konsultacje społeczne dotyczące podziału gminy Supraśl polegającego na wydzieleniu z jej części nowej gminy Grabówka

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 4 maja 2016 r., str. 1), zwanego dalej RODO informujemy, iż:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych przetwarzanych w Urzędzie Miejskim w Supraślu jest: Burmistrz Supraśla z siedzibą przy ul. Piłsudskiego 58, 16-030 Supraśl.
2. Dane kontaktowe inspektora ochrony danych: Urząd Miejski w Supraślu, ul. Piłsudskiego 58, 16-030 Supraśl, e-mail: iod@suprasl.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu przeprowadzenia konsultacji na podstawie art. 6 ust. 1 lit. e RODO – przetwarzanie jest niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi – w związku z art. 4a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, uchwałą nr XLII/531/2018 Rady Miejskiej w Supraślu z dnia 26 kwietnia 2018 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu konsultacji społecznych gminy Supraśl, zarządzeniem Nr RO.0050.1.59.2024 Burmistrza Supraśla z dnia 17 maja 2024 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących podziału gminy Supraśl polegającego na wydzieleniu z jej części nowej gminy Grabówka.
4. Pani/Pana dane osobowe mogą być przekazane wyłączenie podmiotom, które uprawnione są do ich otrzymania przepisami prawa w tym jednostce miejskiej, odpowiedzialnej za przeprowadzenie konsultacji.
5. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celów przetwarzania, a następnie przez okres ustalony zgodnie z:
 1. ustawą z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach,
 2. rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych;
6. Posiada Pani/Pan prawo do dostępu do swoich danych osobowych, sprostowania swoich danych osobowych, usunięcia danych osobowych, ograniczenia przetwarzania danych osobowych, wniesienie sprzeciwu wobec przetwarzania, wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych (na adres: Urząd Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa), gdy uzna Pani/Pan, iż przetwarzanie danych osobowych dotyczących Pani/Pana danych narusza przepisy RODO.
7. Podanie przez Panią/Pana danych jest dobrowolne, ale niezbędne, aby Pani/Pana opinia została uwzględniona;
8. Pani/Pana dane nie będą wykorzystywane do zautomatyzowanego podejmowania decyzji, w tym profilowania, o którym mowa w art. 22 RODO.

BURMISTRZ
dr Radosław Dobrowolski str. 2/2

Załącznik nr 3

do uchwały Nr

Rady Miejskiej w Supraślu

w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących podziału gminy Supraśl polegającego na wydzieleniu z jej części nowej gminy Grabówka

Przedmiotowa uchwała jest aktem normatywnym, gdyż określa reguły określonego zachowania o charakterze ogólnym i abstrakcyjnym, które mają być stosowane w toku prowadzonych konsultacji społecznych dotyczących zmian terytorialnych gminy Supraśl polegających na wydzieleniu z jej części nowej gminy – gminy Grabówka.

W konsekwencji do uchwały tej ma zastosowanie ogólna reguła wynikająca z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2109 r. poz. 1461), iż co do zasady akty normatywne wchodzi w życie z upływem 14 od dnia ich ogłoszenia w dzienniku urzędowym.

W przedmiotowej sprawie zachodzi jednak konieczność zastosowania przepisu art. 4 ust. 2 w/w ustawy pozwalającego nie tylko na skrócenie okresu *vacatio legis*, ale nawet na wprowadzeniu rozwiązania wejścia w życie uchwały z dniem jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym.

Konieczność ta wynika z realiów stanu faktycznego i prawnego przedmiotowej sprawy z jednej strony oraz wymogu przeprowadzenia konsultacji społecznych, o których mowa w art. 4a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym z drugiej strony. Pilna potrzeba wynika przede wszystkim z krótkiego okresu czasu jaki pozostał do dnia 12 czerwca 2024 r. kiedy to zarówno proces konsultacji społecznych jak i wydania opinii w trybie art. 4a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym przez Radę Miejską w Supraślu musi być zakończony.

Pilność przyjętego rozwiązania przedmiotowej uchwały wynika także ze specyficznych i wyjątkowych okoliczności sprawy, a polegających m.in. na przełomie kadencji rad i związanej z tym koniecznością ukonstytuowania się nowej Rady oraz wykonania szeregu czynności o charakterze organizacyjnym związanych z początkiem pracy nowej Rady. Dotychczasowa Rada natomiast oczekiwała na losy inicjatywy referendalnej z przełomu lutego i marca br. oraz w związku ze złożeniem w dniu 21 marca 2024 r. wniosku przez grupę mieszkańców o przeprowadzenie referendum lokalnego w sprawie podziału gminy – mając na uwadze art. 4a ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, z którego wynika, że konsultacje

społeczne przeprowadza się, o ile nie przeprowadzono w tej sprawie referendum. Z uwagi na podjęte rozstrzygnięcia nadzorcze Wojewody Podlaskiego dotyczące referendum lokalnego niezbędne jest obecnie przeprowadzenie konsultacji społecznych.

Konsultacje te muszą być przeprowadzone najdalej do 8 czerwca br. gdyż oprócz samych konsultacji potrzebny jest jeszcze czas na dokonanie technicznych kwestii związanych z ustaleniem wyników konsultacji oraz przygotowaniem i odbyciem się sesji Rady w celu uchwalenia wymaganej opinii, tak aby najpóźniej do 12 czerwca br. dostarczyć do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji całość materiału zgromadzonego w sprawie.

Należy także zwrócić uwagę, że niezbędny jest także czas na przeprowadzenie samych konsultacji. Niniejsza uchwała zakłada dwie formy konsultacji, generalnie polegające na zebraniu opinii mieszkańców za pomocą pisemnych i anonimowych ankiet. Te dwie formy: najpierw zebranie opinii za pomocą ankietów, którzy powinni dotrzeć do wszystkich mieszkańców, a dodatkowo jako pewne zabezpieczenie druga forma polegająca na możliwości złożenia ankiety w Urzędzie Miejskim w Supraślu oraz w Filii w Zaściankach (dodatkowo w sobotę 8 czerwca od godz. 10.00 do 18.00) pozwolą na osiągnięcie wyższej frekwencji, a w konsekwencji ustalenie rzeczywistych preferencji społecznych dotyczących ewentualnego podziału gminy.

W związku z tym założono, że konsultacje rozpoczną się w natychmiast po wejściu w życie uchwały. Przy założeniu, że sesja Rady odbędzie się najpóźniej 28 maja 2024 r., badania ankietowe będą mogły rozpocząć się w praktyce 29 maja br. i będą mogły być realizowane przez okres do 5 czerwca br., czyli ok. tygodnia. Następnie na drugą formę konsultacji pozostawiono jeszcze 3 dodatkowe dni. Należy mieć na uwadze, że w gminie Supraśl istnieje ok. 5 tys. gospodarstw domowych, do których muszą dotrzeć ankietery.

Należy podkreślić, że analizowano jednocześnie ewentualną możliwość zastosowania rozwiązania mniej radykalnego polegającego tylko na skróceniu *vacatio legis* do kilku dni – zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy, ale takie powodowałoby „stratę” niezbędnego czasu. Należy pamiętać, że samo opublikowanie uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego wymaga także pewnej ilości czasu i jest to kwestia niezależna od organów gminy. Biorąc zatem pod uwagę ilość pozostałego czasu do dnia 12 czerwca br. oraz wielość zadań do wykonania należało dojść do wniosku, że niezbędne jest zastosowanie rozwiązania

polegającego na wejściu uchwały w życie wraz z dniem jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym.

Należy zwrócić uwagę, że przyjęcie tego rozwiązania wymaga szeroko rozumiany interes państwa, zarówno organów administracji rządowej oraz organów gminy Supraśl, polegający na uzyskaniu rzeczywistej opinii mieszkańców w tak ważnej sprawie jak zmiany terytorialne wewnątrz kraju polegające na podziale jednej gminy i utworzeniu nowej jednostki samorządu terytorialnego. Temu rozwiązaniu nie stoją na przeszkodzie także zasady demokratycznego państwa prawnego, o czym mowa w art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Poznanie i ustalenie w jak najpełniejszy sposób rzeczywistej woli społeczności lokalnej w kwestii podziału gminy jest wartością o wiele ważniejszą i bardziej znaczną niż wartość wynikająca z zasady vacatio legis, czyli wejścia w życie aktów normatywnych po upływie określonego czasu od jego uchwalenia. W tym konkretnym przypadku zasady te muszą ustąpić na rzecz jak najpełniejszego poznania woli mieszkańców gminy Supraśl. Tym bardziej, że konsultacje społeczne oraz przedmiotowa uchwała będą dodatkowo i natychmiast ogłoszone w Biuletynie Informacji Publicznej gminy Supraśl oraz na stronie internetowej gminy, a także jej tablicach ogłoszeń.

Biorąc pod uwagę powyższe zastosowanie rozwiązania polegającego na wejściu w życie niniejszego aktu normatywnego z dniem podjęcia jest niezbędne i pilnie konieczne.

BURMISTRZ

Dr Radosław Dobrowolski

Z up. BURMISTRZA

Mariusz Żukowski
SEKRETARZ GMINY

Uzasadnienie

do projektu uchwały Rady Miejskiej w Supraślu

w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących podziału gminy Supraśl polegającego na wydzieleniu z jej części nowej gminy Grabówka

Zgodnie z art. 4 a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w ramach procedury dotyczącej zmiany granic gminy wszczętej na wniosek Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji przewidziane jest przeprowadzenie konsultacji, które przeprowadza rada danej gminy. Wskazany przepis brzmi następująco:

„Wydanie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 ust. 1, wymaga zasięgnięcia przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej opinii zainteresowanych rad gmin, poprzedzonych przeprowadzeniem przez te rady konsultacji z mieszkańcami,...”

Z przepisu tego wynika, że konsultacje te przeprowadza rada gminy. To oznacza, że rada jest organem właściwym do podjęcia decyzji nie tylko w zakresie ogłoszenia samych konsultacji, ale także do zadecydowania o wszystkich pozostałych niezbędnych elementach procesu konsultacji, takich jak w szczególności określenie zasad tych konkretnych konsultacji, przyjętych form zbierania opinii mieszkańców, itp. Wskazany przepis art. 4a ust. 1 ustawy stanowi zatem odrębny i niezależny tryb postępowania w zakresie organizacji konsultacji, w szczególności odrębny tryb od regulacji zawartej w art. 5a ustawy o samorządzie gminnym, która również traktuje o konsultacjach społecznych. Jednakże wg tej regulacji art. 5a ustawy rada gminy „nie prowadzi” konsultacji, o czym z kolei stanowi art. 4a ust. 1, a jej rola ogranicza się tylko do określenia zasad i trybu postępowania w ramach przeprowadzanych konsultacji. Zgodnie z art. 5a możliwe jest na przykład rozwiązanie, jakie obecnie obowiązuje w gminie Supraśl, że na podstawie uchwały rady określającej tryb i zasady konsultacji, organem decyzyjnym w przedmiocie ogłoszenia konsultacji oraz wyboru ich form jest Burmistrz Supraśla. To rozwiązanie nie spełnia jednak wymogu z art. 4a ust. 1 ustawy samorządowej, w której mowa jest o „przeprowadzeniu” konsultacji przez radę.

Z uwagi na powyższe niezbędne jest podjęcie przedłożonego projektu uchwały, w którym wszystkie najważniejsze elementy procesu konsultacji społecznych będą stanowić decyzję Rady Miejskiej w Supraślu.

Z up. BURMISTRZA

BURMISTRZ

Mariusz Żukowski
SEKRETARZ GMINY

Robert Dobrowolski