



UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-144/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 16 grudnia 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2025-2038

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1325, ze zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniami i uwagami zawartymi w uzasadnieniu

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2025-2038.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2025-2038, zawartym w zarządzeniu Nr 0050.1.125.2024 Burmistrza Supraśla z dnia 15 listopada 2024 r. (data wpływu do RIO: 26.11.2024 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Supraśl na 2025 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 0050.1.126.2024 z dnia 15 listopada 2024 r.

Skład Orzekający, po przeprowadzeniu analizy powyższych dokumentów stwierdził, iż zachowano wymogi okresowe wynikające z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.). Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2025-2038 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 83).

Wartości przyjęte dla roku 2025 znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu Gminy Supraśl na 2025 rok i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i wielkości przychodów i rozchodów.

Podstawowe wielkości projektowanego budżetu Gminy Supraśl na 2025 rok kształtują się w następujący sposób:

- dochody ogółem 53 865 344 zł, w tym: bieżące 43 663 803 zł, majątkowe 10 201 541 zł;
- wydatki ogółem 58 865 344 zł, w tym: bieżące 45 442 505 zł, majątkowe 13 422 839 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją budżetu deficyt wyniesie 5 000 000 zł. Zgodnie z § 3 uchwały ma on zostać w całości pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów i pożyczek na rynku krajowym.

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2025 rok kwota przychodów wynosi 5 500 000 zł. Łączna planowana kwota rozchodów to 500 000 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. deficytem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości (-)1 778 702 zł. Budżet nie przewiduje zaangażowania środków wewnętrznych, co powoduje niespełnienie reguły wynikającej z art. 242 ust. 1. Jednak należało wziąć pod uwagę przepisy epizodyczne zawarte w dziale VIa ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a konkretnie art. 296a ust. 2 dotyczący możliwości niespełnienia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 w latach 2024-2029, w sytuacji gdy w latach 2022-2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Dane historyczne w tym zakresie, przedstawione w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Supraśl na lata 2025-2038 wskazują na wysokości nadwyżek w sekcji bieżącej budżetów w latach 2022-2024 przewyższających kwotę ujemnego wyniku w roku 2025. Powyższe może mieć jednak negatywny wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W odniesieniu do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2025-2038 wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2038 roku. Najwyższa jego wartość wystąpi w roku 2025 i wyniesie 27 200 000 zł (50,50 % planowanych dochodów ogółem, 62,30 % planowanych dochodów bieżących budżetu). Skład Orzekający wziął pod uwagę fakt zawarcia porozumienia w sprawie podziału zobowiązań z tytułu zadłużenia kredytowego zawartego pomiędzy Panią Pełnomocnik ds. utworzenia gminy Grabówka i Burmistrzem Supraśla, upoważniającego Burmistrza Supraśla do przekazania istniejącego na dzień 31.10.2024 r. zadłużenia gminy Supraśl, w części dotyczącej kredytów zaciągniętych na dofinansowanie zadań inwestycyjnych na nieruchomościach położonych na terenie administracyjnym przyszłej gminy Grabówka. Kwota długu do przekazania gminie Grabówka (na dzień podpisania Porozumienia) wynosiła 29 849 948 zł. W kolejnych latach ma sukcesywnie spadać, ponieważ zgodnie z założeniami przedstawionymi w przedłożonym projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gmina Supraśl nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego), a od roku 2026 do końca okresu, na jaki sporządzono WPF z nadwyżek dochodów ogółem nad wydatkami ogółem (kol. 3) zamierza spłacić zaciągnięte zobowiązania (kol. 3.1). W latach 2026-2029 zakładane są ponadto tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, kształtujące się na poziomie od 7 125 776 zł do 12 043 430 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Supraśl na lata 2025-2038 wynika, iż w całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której stanowi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Podkreślić jednak trzeba, że rozpatrywanie możliwości realizacji przyjętych w WPF

wskaźników w zakresie realizacji budżetów w latach historycznych jest – biorąc pod uwagę podział gminy - wręcz niemożliwe. **Dlatego Skład Orzekający zastrzega, iż realizacja przyjętych założeń w znacznym stopniu uzależniona jest od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu.** Kluczowe znaczenie dla możliwości zachowania relacji, o której mowa powyżej mają dochody bieżące, w tym dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych a także z subwencji ogólnej. Minister Finansów co prawda przekazał już informację dotyczącą ww. kwot, jednak nie uwzględnia ona zmian w podziale administracyjnym (art. 42 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572, ze zm.), które zostaną wprowadzone z dniem 1 stycznia 2025 roku (wydzieleniu Gminy Grabówka). Kwoty przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej na rok 2025 dla Gminy Supraśl są kwotami jedynie orientacyjnymi. Wobec powyższego Skład Orzekający nie ma możliwości rzetelnej oceny, czy relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, przedstawiona w projekcie uchwały WPF w latach 2025-2038, będzie realnie spełniona. Brak jest bowiem wiarygodnych przesłanek, które świadczyłyby o tym, że przyjęte założenia będą realizowane przez Gminę. **Skład Orzekający zastrzega zatem, że przyjęcie przez Radę budżetu i Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy skutkujących dalszym wzrostem zadłużenia, powinno być poprzedzone wnikliwą analizą potrzeb Gminy, z uwzględnieniem finansowych i pozafinansowych czynników ryzyka w zakresie możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia zadłużenia oraz urealnieniem struktur budżetów w całym okresie objętym prognozą.** Niezrealizowanie nadwyżek operacyjnych w zakładanych wysokościach wpłynie negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych i może zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach objętych Prognozą. Jak natomiast stanowi art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

W odniesieniu do formalnej i merytorycznej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skład Orzekający zauważa, iż w załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Supraśl na lata 2025-2038 zawierającym wykaz przedsięwzięć realizowanych w Gminie Supraśl w poz. 1.3.2.1 „Odbudowa i rewaloryzacja Zabytkowego Systemu Wodnego w Supraślu na potrzeby utworzenia zbiornika retencyjnego i przeciwpowodziowego wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną” w kol. „Limit 2025” wykazano 200 000 zł, natomiast w planie wydatków ujęto 500 000 zł (rozdział 92120, paragraf 6050), ponadto kol. „Łączne nakłady finansowe” wskazuje na kwotę 300 000 zł. W poz. 1.1.2.3 „Zarządzanie kryzysowe BOF...” w kol. „Limit 2025” wykazano 3 100 000 zł, a w planie wydatków w rozdziale 75412, w par. 6057 i 6059 ujęto odpowiednio 3 000 000 zł i 120 000 zł. W poz. 1.3.2.9 „Rozbudowa i modernizacja infrastruktury wodno-kanalizacyjnej...” w poz. „Limit 2025” wykazano 1 130 000 zł, podczas gdy z planu wydatków na etap II (zał. Nr 8) wynika kwota 1 129 750 zł.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Jancyło