

**UCHWAŁA NR XIV/...../2025
RADY MIEJSKIEJ W SUPRAŚLU**

z dnia 26 czerwca 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi
na Kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Supraślu**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) – po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji - uchwala się, co następuje:

§1. Postanawia się uznać skargę Pani Agaty P. z dnia 4 kwietnia 2025 r. na Kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Supraślu za

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Sylwia Małgorzata Ostaszewska-Abramowicz

Sprawdzono pod względem
formalno-prawnym

RADCA PRAWNY

Anna Nazarewicz

BURMISTRZ

Dr Radosław Dobrowolski

Uzasadnienie
do projektu uchwały Rady Miejskiej w Supraślu w sprawie rozpatrzenia skargi
na kierownika MOPS w Supraślu

Pismem z dnia 4 kwietnia 2025 r. Pani A. P. złożyła na skargę do Rady Miejskiej w Supraślu na nienależyte wykonanie zadań przez p.o. Kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Supraślu. Zarzuty dotyczyły naruszenia procedury tzw. Niebieskiej Karty.

W przedmiotowej sprawie Komisja ustaliła i zważyła, co następuje:

W dniu 18 czerwca 2025 r. w procedowanej sprawie odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Supraślu. Na posiedzeniu wysłuchano skarżącą, zapoznano się ze stanowiskiem kierownika MOPS w Supraślu oraz wysłuchano stanowiska Burmistrza Supraśla, w imieniu którego wystąpił sekretarz gminy.

Komisja w przyjęła opinię, w której ustaliła, że skarga jest niezasadana. Przede wszystkim w przyjętej opinii Komisja ustaliła, że zarzuty skarżącej dotyczą naruszenia przepisów Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskiej Karty” - tj. że nie zostały przeprowadzone wstępne rozmowy z osobą rzekomo doświadczającą pomocy oraz osobą rzekomo stosującą pomoc, że nie zostały przekazane informacje do tych osób o zakończeniu procedury, nienależyte dokumentowanie w protokole w zakresie przesłanek uzasadniających zakończenia procedury, a także naruszenia przepisów ustawowych dotyczących gwarantujących osobie stosującej pomoc domową do wglądu do dokumentacji sprawy. Procedura tzw. Niebieskiej Karty jest procedurą dotyczącą spraw związanych z przemocą domową. Kwestie przemocy domowej natomiast reguluje ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Art. 9a stanowi, że Gmina podejmuje działania na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej, w szczególności w ramach pracy w zespole interdyscyplinarnym. Zgodnie z art. 9 ust. 2 tej ustawy zespół interdyscyplinarny powołuje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Natomiast art. 9 ust. 3 stanowi, że w skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi przedstawiciele: jednostek organizacyjnych pomocy społecznej; gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty, ochrony zdrowia i organizacji pozarządowych. Zgodnie z ustawą w skład zespołu interdyscyplinarnego mogą wchodzić także m.in. kuratorzy sądowi oraz prokuratorzy. W/w ustawa ponadto szczegółowo reguluje sposób pracy zespołu, jego zwoływania, posiedzeń itp. Zgodnie z art. 9a ust. 7i Przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego w szczególności kieruje pracami zespołu interdyscyplinarnego; organizuje pracę zespołu interdyscyplinarnego; reprezentuje zespół interdyscyplinarny na zewnątrz. Natomiast art. 9a ust. 9 stanowi natomiast, że obsługę organizacyjno-techniczną i finansową zespołu interdyscyplinarnego zapewnia ośrodek pomocy społecznej. Art. 9b ust. 2 cyt. ustawy stanowi z kolei, że do zadań zespołu interdyscyplinarnego należy tworzenie warunków umożliwiających realizację zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej

oraz integrowanie i koordynowanie działań podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3-5, w szczególności przez: **monitorowanie procedury Niebieskiej Karty** (ust. 2 pkt 7).

W opinii wskazano także, że zgodnie z w/w ustawą zespół interdyscyplinarny musi powołać grupy diagnostyczno-pomocowe. W skład grupy diagnostyczno-pomocowej wchodzi przedstawiciele jednostek pomocy społecznej oraz policji. (art. 9a ust. 10a i 11). Niezwykle ważnym z punktu widzenia rozpatrzenia niniejszej skargi jest przepis art. 9b ust. 8 wymienionej wyżej ustawy. Zgodnie z nim do zadań grup diagnostyczno-pomocowych należy w szczególności:

- 1) dokonanie, na podstawie procedury "Niebieskie Karty", oceny sytuacji domowej osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową;
- 2) realizacja procedury "Niebieskie Karty" w przypadku potwierdzenia podejrzenia wystąpienia przemocy domowej, zwłaszcza w sytuacji wystąpienia ryzyka zagrożenia życia lub zdrowia;
- 3) zawiadomienie osoby podejrzanej o stosowanie przemocy domowej o wszczęciu procedury "Niebieskie Karty" pod jej nieobecność;
- 4) realizacja działań w stosunku do osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową;
- 5) występowanie do zespołu interdyscyplinarnego z wnioskiem o skierowanie osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową albo w programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową;
- 6) występowanie do zespołu interdyscyplinarnego z wnioskiem o złożenie zawiadomienia o popełnieniu przez osobę stosującą przemoc domową wykroczenia, o którym mowa w [art. 66c](#) ustawy z dnia 20 maja 1971 r. - Kodeks wykroczeń;
- 7) monitorowanie sytuacji osób doznających przemocy domowej, a także zagrożonych wystąpieniem przemocy domowej, w tym również po zakończeniu procedury "Niebieskie Karty";
- 8) zakończenie procedury "Niebieskie Karty";
- 9) dokumentowanie podejmowanych działań, stanowiących podstawę:
 - a) uznania braku zasadności wszczęcia procedury "Niebieskie Karty",
 - b) wszczęcia procedury "Niebieskie Karty";
- 10) informowanie przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego o efektach podjętych działań w ramach procedury "Niebieskie Karty".

W opinii podkreślono, że wymienione wyżej przepisy wyraźnie wskazują, że skarżąca w sytuacji gdy ma jakiegokolwiek zastrzeżenia do pracy w kwestii prowadzenia procedury Niebieskiej Karty, powinna była złożyć skargę nie na kierownika ośrodka pomocy społecznej, ale na zespół interdyscyplinarny, gdyż to do jego kompetencji – zgodnie z regulacjami ustawowymi - należy prowadzenie tego rodzaju zadań - zadań w zakresie przemocy rodzinnej, a w szczególności Niebieskiej Karty. Pracownicy MOPS w Supraślu co prawda biorą udział w pracach Zespołu, ale tylko jako wydelegowani zgodnie z ustawą przedstawiciele jednostki pomocy społecznej. Pracownik taki nie podlega w tym zakresie zwierzchnictwu służbowemu kierownika MOPS w Supraślu, ale Przewodniczącego Zespołu, gdyż to on kieruje jego pracami. Ponadto istotną regulację zawiera art. 9a cyt. ustawy, który stanowi, że skargę na działalność zespołu interdyscyplinarnego lub członka zespołu interdyscyplinarnego może wnieść osoba objęta procedurą "Niebieskie Karty". Skargę rozpatruje wójt, burmistrz albo prezydent miasta, który powołał zespół, w trybie przepisów [ustawy](#) z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572).

Analizując w/w przepisy Komisja doszła do wniosku, co wyraźnie wskazała w przyjętej opinii, że podmiotem skarżonym nie powinien być kierownik MOPS w Supraślu, ale zespół

interdyscyplinarny powołany albo jego poszczególni członkowie. Kierownik MOPS zapewnia jedynie obsługę organizacyjno-techniczną tego Zespołu i nie posiada innych merytorycznych kompetencji w tym zakresie. Nie może zatem odpowiadać za wykonywane zadania w zakresie Niebieskiej Karty.

Rada Miejska w Supraślu uznaje, że opinia komisji spełnia wszystkie wymagane elementy. Przede wszystkim ustaliła, czego dotyczą zarzuty, odnosiła się do nich poprzez ustalenie stanu faktycznego i prawnego. Przede wszystkim wykazano, wykazując w tym zakresie właściwe przepisy prawa, że podmiotem skarżonym nie może być kierownik MOPS w Supraślu. Rada Miejska w Supraślu zgadza się z przyjętą opinią i uznaje jej ustalenia i wnioski za własne.

Z uwagi na powyższe należy uznać skargę za niezasadną.