

Supraśl, dnia 8 czerwca 2026 r.

Opinia

Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Supraślu w przedmiocie wykonania budżetu Gminy Supraśl za rok 2025.

Komisja Rewizyjna w składzie

Patrycja Murawska

Daniel Sadowski

Wojciech Szyszko

Zenobiusz Kamieński

Adam Wasiluk

W zw. z art. 270 ust 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. (Dz. U z 2025 r. poz. 1483) Komisja Rewizyjna rozpatrzyła następujące dokumenty:

- 1/ sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2025 (zarządzenie Burmistrza Supraśla nr 0050.1.19.2026)
- 2/ informację o stanie mienia komunalnego (zarządzenie Burmistrza Supraśla nr 0050.1.18.2026 z dnia 30 marca 2026 r.)
- 3/uchwałę Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 28 kwietnia 2026 r. nr RIO.III.00321-133/2026
- 4/sprawozdanie finansowe (zarządzenie Burmistrza Supraśla nr 0050.1.33.2026 dnia 29 maja 2026 r.)

Zgodnie za art. 269 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządza się na podstawie danych z ewidencji księgowej budżetu i powinno ono uwzględniać w szczególności dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej, dokonane w trakcie roku budżetowego zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 i 3 ustawy (tj. środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi), stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Budżet Gminy Supraśl na rok 2025 został uchwalony uchwałą Rady Miejskiej w Supraślu z dnia 30 stycznia 2025 r. nr IX.081.2025. Podlegał on zmianom – szczegółowy opis zmian zawarty został na str. 6 sprawozdania(zmiany były wprowadzone uchwałami Rady Miejskiej w Supraślu i zarządzeniami Burmistrza).

Uchwałą z dnia 30 stycznia 2025 r. ustalono:

-dochody w wysokości 61 334 565,00 zł

-wydatki w wysokości 65 834 565,00 zł,

- pozyskanie przychodów w kwocie 5 000 000 zł
- realizację rozchodów na poziomie 5 000 000 zł
- deficyt budżetu gminy w wysokości 4 500 000,00 zł (pokryty przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów – 4 500 000,00 zł).

Badane sprawozdanie z wykonania budżetu wskazuje, iż uwzględnia ono dochody i wydatki budżetu Gminy Supraśl w szczególności wynikającej z uchwały budżetowej.

Szczegółowe zestawienia liczbowe zawarto w dziale 3 sprawozdania. Sprawozdanie prezentuje wykonanie dochodów według pełnej klasyfikacji oraz prezentuje założenie poczynione na dzień 1 stycznia jak i wykonanie na dzień 31 grudnia, w tym w procentach (punkt 3.1), str. 67.

Sprawozdanie wykazuje także szczegółowe wykonanie wydatków (punkt 3.6, str. 107)

Rok budżetowy zamknięto z :

- dochodami w wysokości 69 980 467 zł
- wydatkami w wysokości 71 979 817 zł
- realizacją przychodów w wysokości 12 099 350 zł
- realizacją rozchodów w wysokości 10 100 000 zł
- deficytem w wysokości 1 999 350 zł

Sprawozdanie spełnia wymóg dotyczący wykazania zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków unijnych i innych zagranicznych środków niepodlegających zwrotowi. Ma to miejsce w części 3.10 str. 143 i następne.

Sprawozdanie nie zawiera określenia stopnia zawansowania programów wieloletnich – nie wyszczególnia takiej pozycji (nie zawiera żadnego rozdziału, podrzdziału, tabeli czy aneksu, który dotyczyłby programów wieloletnich lub przedsięwzięć wieloletnich), mimo wskazania na str. 5 sprawozdania, że sprawozdanie zawiera takie informacje.

Skarbnik Gminy Supraśl wyjaśnił, iż sprawozdanie nie zawiera odrębnej informacji o stanie zaawansowania realizacji projektów inwestycyjnych, a realizacji projektów wieloletnich można stwierdzić na podstawie tabeli 11 – wykonanie zadań inwestycyjnych. Np. zadanie modernizacja stołówki – zadanie jest wykonane w 100% dział 801 rozdział 80148 =, dotacja celowa na remont kościoła – wykonanie na poziomie 92,8% za rok 2025 . Tożsama kwota jest przewidziana na rok 2026 (rozdział 921 20)

Sprawozdanie oparte zostało na danych pochodzących z ewidencji księgowej budżetu

Regionalna Izba Obrachunkowa w dniu 28 kwietnia 2026 r. uchwałą nr RIO.III-00321-133/2026 zaopiniowała pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu, jednakże poczyniła d niego szereg uwag, które Komisja Rewizyjna przyjmuje za własne.

Uwagi dotyczyły następujących następujących błędów:

- w kwocie zadłużenia 12 102 878, 20 zł zawiera się kwota 2 878, 20 zł (zakup na raty), która w całości powinna być wykazana w wierszu E.2.2 (dotyczy sprawozdania Rb-Z)
- wykazano zakup na raty, w sytuacji gdy zwarto 1 umowę na okres powyżej roku (wadliwie umieszczono zakup w kolumnie 3 i 4, w sytuacji gdy powinien być umieszczony w jednej kolumnie 4, w sprawozdaniu zobowiązanie widnieje jako do zrealizowanie w 1 roku, w sytuacji gdy opiewało na 13 miesięcy (dotyczy sprawozdania Rb- UZ)
- pozycja sprawozdania nie współgra z pozycją z Wieloletniej Prognozy Finansowej (dotyczy sprawozdania Rb- UZ)
- sprzeczność między sprawozdaniami w zakresie stanu środków pieniężnych dotyczy sprawozdania Rb- N)
- przekroczenie planu kosztów Komunalnego Zakładu Budżetowego
- sprzeczność w sprawozdaniach w klasyfikacji wpływów do budżetu (dotyczy sprawozdania Rb- 34S, Rb- 27S)
- brak bilansowania 7 pozycji (dotyczy sprawozdania Rb- 27S)
- sprzeczność w pomiędzy sprawozdaniami w zakresie kwot dochodów potrąconych na rzecz jst (dotyczy sprawozdania Rb- 27 S , Rb- 27ZZ).
- niezgodność między kwotą wydatkowaną, a kwotą zaplanowaną na fundusz sołecki (sprawozdanie Rb – 28S, uchwała XVIII/146/2025 z dnia 28 listopada 2025 r.)

Komisja Rewizyjna zauważa, że do dnia wydania opinii przez Regionalną Izbę Obrachunkową nie dokonano korekty.

Z tych też powodów zwrócono się do Skarbnika Gminy Supraśl o przedłożenie stosownych wyjaśnień w zakresie uwag.

Skarbnik Gminy Supraśl przedłożył Komisji Rewizyjnej wyjaśnienia, które stanowią załącznik do niniejszej opinii. Z wyjaśnień tych wynika, iż wszystkie uwagi poczynione w w/w opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej zostały uwzględnione (tj. dokonana została korekta poszczególnych sprawozdań) i że dokonano korekty środków wykorzystanych na fundusz sołecki.

Jednakże wyjaśnienia nie wskazują na powody wystąpienia nieprawidłowości dotyczących danych z ksiąg ewidencji budżetu oraz jak skorygowano różnicę pomiędzy kwotą zakładaną, a wydatkowaną w ramach funduszu sołeckiego.

Komisja Rewizyjna otrzymała także wyjaśnienia dotyczące przekroczenia planu kosztów Komunalnego Zakładu Budżetowego ze wskazaniem, że na kwotę przekroczenia składa się kwota 1 300 136,76 z tytułu nieujętych w planie odpisów amortyzacyjnych i kwota 471 637, 79 zł tytułem wydatków, które nie zostały ujęte w planie kosztów lub wynikały z faktur, które wpłynęły w terminie uniemożliwiającym zmianę planu kosztów.

Wyjaśnienie te są ogólne, nie wskazują powodów nieujęcia odpisów amortyzacyjnych, które przecież są stałe i przewidywalne, ani tego czego te odpisy miałyby dotyczyć, typu nieujętych wydatków, powodów ich nieujęcia lub szczegółowych okoliczności dotyczących otrzymanych faktur.

Zauważone błędy w sprawozdaniach wynikają z błędów pisarskich. W chwili obecnej trudność z ręcznym wprowadzaniem danych jest nieaktualny z uwagi na uzupełnienie oprogramowania. Burmistrz Supraśla wskazuje, iż w chwili obecnej prowadzony jest audyt w KZB

Na chwilę obecną sprawozdanie uwzględnia uwagi wynikające z w/w uchwały Regionalnej Izby Obrachunkowej. Korekta nastąpiła w dniu 29 maja 2026 r. Do dnia obrad Komisji Regionalna Izba Obrachunkowa nie zgłosiła dalszych uwag.

Zgodnie z art. 267 ust 2 ustawy o finansach publicznych informacja o stanie mienia gminnego zawiera informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, zawierającą:

a) dane dotyczące przysługujących jednostce samorządu terytorialnego praw własności,

b) dane dotyczące: innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach, posiadania,

c) dane o zmianach w stanie mienia komunalnego, w zakresie określonym w lit. a i b, od dnia złożenia poprzedniej informacji,

d) dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania,

e) inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Informacja o stanie mienia komunalnego została formalnie ujęta jako Załącznik nr 2 do Zarządzenia Nr 0050.1.18.2026 Burmistrza Supraśla z dnia 30 marca 2026 roku, które w swoim podstawowym tytule dotyczy przedstawienia sprawozdania z wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury (Centrum Kultury i Rekreacji w Supraślu) za 2025 rok. Informacja jest jednak wyodrębniona i czytelna. Należy unikać takiej sytuacji, gdyż brak jest dla niej uzasadnienia z punktu widzenia zasad legislacji gminnej.

Przedłożona informacja wskazuje okres, za który jest czyniona – i dotyczy okresu następującego po złożeniu poprzedniej informacji.

Informacja wskazuje na prawa o charakterze prawa własności rzeczy i praw, w tym praw rzeczowych i o charakterze niematerialnym, także na zmiany w zaistniałym w stanie mienia gminnego (zwiększenie powierzchni gruntów stanowiących własność gminy). Sprawozdanie zawiera dane o dochodach z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych, w tym posiadania, środkach trwałych w budowie oraz zobowiązaniach według tytułów dłużnych (bez wskazania ich rodzaju).

Informacja spełnia w/w wymogi.

W tym miejscu wskazać należy, że w części dotyczącej Budynków i Lokali – tabelaryczny spis w niektórych miejscach nie zawiera lokalizacji budynku np. poz. 6, 31, 43, poz. 52 - zawiera ulicę bez wskazania miejscowości, pozycja 13- 21 zawiera jedynie nazwę ulicy. Zaś, gdy chodzi

o poz. 38, 39, 44, 53, 54, 55, 58, 59, 64, 65, 66, 67, 68, 69 lokalizacje dotyczą Gminy Grabówka. Pod tabelą zwarto adnotację, w tym zakresie istnieje spór co do tytułu własności” – jednakże adnotacja ta nie jest uwzględniona w tabeli. Informacja o stanie mienia gminnego nie wskazuje, na czym ten spór polega.

Zauważyć należy, że Budynek z poz. 44 (Szkoła w Sobolewie), 65 (Przedszkole w Grabówce), 66 (Żłobek w Sobolewie) zostały ujęte w wykazie mienia gminnego gminy Grabówka – zarządzenie Wójta Gminy Grabówka nr 28/26 z dnia 30 marca 2026 r.

Członkom Komisji Rewizyjnej wiadomo jest, iż problem dotyczy podstawy prawnej przeniesienia prawa własności mienia w związku z wyodrębnienie Gminy Grabówka oraz odmową dokonania wpisu w księgach wieczystych w zakresie zmiany właścicieli przez sąd wieczystoksięgowy. Wydaje się, że spór ten dotyczy własności nieruchomości, na których posadowione są budynki ujęte w wykazie budynków, gdyż własność budynku przypada do gruntu, na którym jest on posadowiony, informacja zaś wskazuje, iż spór dotyczy tylko budynków i lokali.

Analiza sprawozdania finansowego wskazuje dokonanie korekty i uwzględnienie uwag Regionalnej Izby Obrachunkowej poczynionych w stosunku do sprawozdania z wykonania budżetu (oba dokumenty winny być zgodne).

Wnioski:

Po rozpatrzeniu dokumentów w postaci sprawozdania z wykonania budżetu za rok 2025 (zarządzenie Burmistrza Supraśla nr 0050.1.19.2026, informacji o stanie mienia komunalnego, uchwały Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 28 kwietnia 2026 r. nr RIO.III.00321-133/2026, sprawozdania finansowego, informacji o stanie mienia komunalnego Komisja Rewizyjna:

1/sprawozdanie z wykonania budżetu opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uchwale Regionalnej Izby Obrachunkowej nr RIO.III.00321-133/2026 28 kwietnia 2026 r. z dnia oraz wskazaniem, iż nie zawiera ono wyodrębnionych informacji o zaawansowaniu projektów wieloletnich;

2/Informację o stanie mienia komunalnego opiniuje pozytywnie z uwagami jak w treści opinii;

3/sprawozdanie finansowe opiniuje się pozytywnie.

4/wnioskuje o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Supraśla.

Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej
Patrycja Murawska

Podpisy członkowie Komisji Rewizyjnej:

Daniel Sadowski *Daniel Sadowski*

Wojciech Szyszko *Wojciech Szyszko*

Zenobiusz Kamiński *Zenobiusz Kamiński*

Adam Wasiluk *Adam Wasiluk*